

5. 都市福利施設を整備する事業に関する事項

[1] 都市福利施設の整備の必要性

(1) 現状分析

長岡市の中心市街地は、江戸時代の長岡城築城以来、行政の中核機能を担っており、市役所本庁舎も、明治39年の市制施行から約50年間の長きにわたり、中心市街地内の国漢学校跡地に置かれていた。また、大正7年には、当時全国で5指に入る図書館と評された互尊文庫が、野本恭八郎氏の寄附により開設された。大正15年に大野甚松氏から寄附された旧長岡市公会堂は、広く市民に親しまれ、様々な活動に利用されて大いに賑わったといわれ、その機能は現在の長岡市厚生会館に引き継がれている。

しかし、昭和の大合併に伴う庁舎の狭隘化等により、市役所本庁舎は昭和30年に隣接地区に移転し、昭和52年にはさらに離れた現在の位置へ移された。また、モータリゼーションの進展等を背景として、大型都市福利施設の中心市街地外への展開が進んでおり、昭和62年に市立中央図書館、平成元年に市民体育館、平成3年に長岡産業交流会館（ハイブ長岡）、平成8年に長岡リックホールが、それぞれ中心市街地外に新設された。一方で、互尊文庫や長岡市厚生会館などの既存施設は老朽化が進み、中心市街地の魅力が失われつつある。中心市街地に隣接する地区から2つの総合病院が移転するなど、利便性の低下も進んでいる。

このような状況の下で、中心市街地内の空き店舗を賃借し、窓口業務や一時保育などの行政サービス、消費生活や市民相談などの相談機能、国際交流や市民活動などの交流機能を担う「ながおか市民センター」を平成13年に開設するなど、様々な取り組みを進めてきた。近年は、多様な医療サービスを担う「メディカルヘルシーモール」が長岡駅ビル内に新設されるなど、都市福利施設の回帰もみられるところである。

(2) 都市福利施設の整備の必要性

長岡市の中心市街地は、徒歩圏内に必要な都市機能がそろい、快適に生活できるという中心市街地本来の利点を有していたが、各種施設の地区外への展開等に伴い、この利点が失われつつある。JR長岡駅を中心とする公共交通の結節点というメリットを有するこの地区において、まちなか型公共サービスを幅広く展開することにより、生活者の視点から都市機能の再集積を図る必要がある。

具体的には、シティホールを整備する厚生会館地区や、市街地再開発事業地区等の有機的な連携により、民間主体の活動の呼び水となるよう、各種行政機能、生涯学習機能、市民活動機能等を適切に配置するものとする。さらに、長岡税務署など国の官庁施設や市民防災公園の整備が計画されている長岡防災シビックコア地区と連携することにより、周辺地区への波及効果を狙っていく。

(3) フォローアップの考え方

事業の進捗状況について定期的に調査を行い、状況に応じて事業の促進などの改善措置を講じる。

[2] 具体的事業の内容

(1) 法に定める特別の措置に関連する事業

該当なし

(2) ①認定と連携した支援措置のうち、認定と連携した特例措置に関連する事業

事業名、内容及び実施時期	実施主体	目標達成のための位置付け及び必要性	支援措置の内容及び実施時期	その他の事項
<p>●事業名 長岡市公会堂（仮称）整備事業</p> <p>●内容 厚生会館地区にアリーナ、文化ホール等を整備する。</p> <p>●実施時期 平成18年度～23年度</p>	長岡市	<p>「長岡市公会堂」の時代から市民に親しまれている厚生会館地区に、アリーナ、文化ホール等を整備することにより、市民の多様な活動の場を提供するとともに、賑わいの創出を図る。</p> <p>老朽化した厚生会館の施設を更新し、大規模なイベントから日常のサークル活動まで様々な用途に対応できる施設を整備する本事業は、まちに来る人やまちで働く人、まちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金</p> <p>●実施時期 平成20年度～22年度</p>	
<p>●事業名 宝田広場、長岡セントラル広場整備事業(屋根付き広場整備事業)</p> <p>●内容 一年を通じて様々な活動に利用できる屋根付き広場を厚生会館地区に整備する。</p> <p>●実施時期 平成18～23年度</p>	長岡市	<p>夏季は高温多湿、冬季は降雪の多い本市の中心市街地に、多目的アリーナ及び市庁舎と一体となった屋根付きの開放的な広場を整備することにより、「ハレ」のイベントから日常的な行事まで、様々な活動の展開を図る。</p> <p>梅雨の季節や降雪期でも利用できる屋根付きの開放的な広場を整備する本事業は、まちに来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金</p> <p>●実施時期 平成20年度～22年度</p>	
<p>●事業名 市民活動ホール（仮称）整備事業</p>	長岡市	<p>様々な交流と情報発信の拠点として、市民の創意工夫により自由に活用できる市民活動</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金</p>	

<p>●内容 厚生会館地区に市民活動ホール（仮称）を整備する。</p> <p>●実施時期 平成18年度～23年度</p>		<p>ホール（仮称）を厚生会館地区に整備する。</p> <p>中心市街地において、誰もが気軽に利用できる市民活動の場を提供する本事業は、まちに来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>●実施時期 平成20年度～22年度</p>	
<p>●事業名 厚生会館地区市役所事務機能整備事業</p> <p>●内容 長岡市役所本庁舎を中心市街地の厚生会館地区等に集約配置する。</p> <p>●実施時期 平成18年度～23年度</p>	長岡市	<p>公共交通の結節点であり、多くの市民にとって訪れやすい中心市街地に市役所本庁機能を移転することにより、より便利で、市民に開かれた、次世代に誇れる新しい市役所の実現を図る。</p> <p>「まちなか型公共サービス」の拠点である市役所本庁舎を中心市街地に配置する本事業は、まちに来る人やまちで働く人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金</p> <p>●実施時期 平成20年度～22年度</p>	
<p>●事業名 まちなか賑わい交流センター（仮称）整備事業</p> <p>●内容 大手通中央東地区市街地再開発ビル内にまちなか賑わい交流センター（仮称）を整備する。</p> <p>●実施時期 平成20年度～22年度</p>	長岡市	<p>大手通中央東地区市街地再開発事業の再開発ビル内にまちなか賑わい交流センター（仮称）を整備し、中心市街地における新たな学びと交流の場となる「まちなかキャンパス」を展開する。</p> <p>学習機会の質的な充実と市民の交流機会の増加により、一人ひとりが成長し、協働や共生の意識を持った市民が増えていくことに寄与する本事業は、まちに来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金</p> <p>●実施時期 平成20年度～22年度</p>	
<p>●事業名 大手通中央東地区市民協働まちづくり実践まちなか型市役所整備事業</p>	長岡市	<p>大手通中央東地区市街地再開発事業の再開発ビル内に、市役所機能の一部を整備する。</p> <p>市民の誰もが集まりやすい中心市街地に、市民との協働の</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金</p> <p>●実施時期 平成20年度</p>	

<p>●内容 大手通中央東地区市街地再開発ビル内にまちなか型市役所を整備する。</p> <p>●実施時期 平成20年度～23年度</p>		<p>まちづくりを实践するまちなか型市役所を配置する本事業は、まちに来る人やまちで働く人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>～22年度</p>	
<p>●事業名 まちなかキャンパス事業調査事業</p> <p>●内容 まちなかキャンパスの実現に向け、まちなかキャンパス基本構想及び基本計画を策定する。</p> <p>●実施時期 平成19年度～20年度</p>	<p>長岡市</p>	<p>大手通中央東地区市街地再開発事業の再開発ビル内に整備するまちなかキャンパスの目指す方向や導入する機能等を示す基本構想及び基本計画を策定する。</p> <p>学習機会の質的な充実と市民の交流機会の増加により、一人ひとりが成長し、協働や共生の意識を持った市民が増えていくことに寄与する本事業は、まちに来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金</p> <p>●実施時期 平成19年度～20年度</p>	
<p>●事業名 まちなか子育て施設整備事業</p> <p>●内容 大手通中央西地区市街地再開発事業で一時保育施設等を設置する。</p> <p>●実施時期 平成20年度～21年度</p>	<p>長岡市</p>	<p>大手通中央西地区市街地再開発事業の再開発ビル内に一時保育施設をはじめとした子育て支援施設を整備する。</p> <p>子どもを連れてきても安心して中心市街地で働き、買い物し、活動することに寄与する本事業は、まちで働く人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金 地域づくり支援貸付金（新潟県）</p> <p>●実施時期 平成20年度～21年度</p>	
<p>●事業名 中越市民防災安全大学事業</p> <p>●内容 まちなか賑わい交流センター等において、地域の防災リーダー養成のための講座を開講する。</p>	<p>(社)中越防災安全推進機構</p>	<p>大手通中央東地区市街地再開発事業の再開発ビル内に整備する「まちなか賑わい交流センター」において、地域の防災リーダーとなる「中越市民防災安全士」の養成や市民による防災安全活動の推進・普及を図る。</p> <p>来街者の増加に寄与する本事業は、まちに来る人やまちで</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金</p> <p>●実施時期 平成19年度～22年度</p>	

<p>●実施時期 平成18年度～</p>		<p>活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		
<p>●事業名 まちづくり活動事業</p> <p>●内容 中心市街地における情報提供、ワークショップ、イベントなどを実施する。</p> <p>●実施時期 平成15年度～</p>	<p>NPO法人まちなか考房</p>	<p>中心市街地整備推進機構に指定している「NPO法人まちなか考房」が、市民や地域の事業者等と連携して、情報提供、ワークショップ、イベント開催等の活動を実施する。</p> <p>市民力を活かしたまちづくりに寄与する本事業は、まちに来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金</p> <p>●実施時期 平成18年度～22年度</p>	
<p>●事業名 厚生会館地区オープニングイベント事業</p> <p>●内容 厚生会館地区の整備にあわせ、様々なイベントを開催する。</p> <p>●実施時期 平成22年度～23年度</p>	<p>長岡市</p>	<p>厚生会館地区の整備にあわせて様々なイベントを開催し、シティホールの活用をPRするとともに、活性化の機運を高める。</p> <p>厚生会館地区整備事業のPRイベントを開催する本事業は、まちに来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金</p> <p>●実施時期 平成22年度</p>	
<p>●事業名 まちなかホール代替活用実験事業</p> <p>●内容 長岡市公会堂（仮称）の整備に伴う、厚生会館のホール等の代替施設を整備すると共に、公会堂整備後における施設運営等を検討する。</p> <p>●実施時期 平成20年度～23年度</p>	<p>長岡市</p>	<p>長岡市公会堂（仮称）の整備に向けた社会実験として、厚生会館地区の工事期間中、現厚生会館利用者による「まちなか」の賑わいを途切れさせず、且つ公会堂整備後における施設運営等を検討する。</p> <p>中心市街地の空きビルを厚生会館の中・小ホール等の代替施設として仮設整備し、効果的な運営方法を検討する本事業は、まちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>●支援措置 まちづくり交付金</p> <p>●実施時期 平成20年度～22年度</p>	

(2) ②認定と連携した支援措置のうち、認定と連携した重点的な支援措置に関連する事業

該当なし

(3) 中心市街地の活性化に資するその他の支援措置に関連する事業

事業名、内容及び実施時期	実施主体	目標達成のための位置付け及び必要性	支援措置の内容及び実施時期	その他の事項
<p>●事業名 ちびっこ広場・まちなか保育園の運営</p> <p>●内容 中心市街地に設置している子育て支援施設の運営を行なう。</p> <p>●実施時期 平成13年度～</p>	長岡市	<p>中心市街地の空き店舗を借用して開設した「ながおか市民センター」の4階に設置している「ちびっこ広場」「まちなか保育園」の効果的な運営を行う（なお、大手通中央西地区市街地再開発事業に伴い、再開発ビル内に移転する予定）。</p> <p>遊び場・保育・交流・相談・情報提供機能を有した「子育て支援施設」として運営する本事業は、まちに来る人やまちで働く人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>	<p>●支援措置 特別保育推進事業費補助金 （厚生労働省） 地域の子育てサポート事業補助金 （新潟県）</p> <p>●実施時期 平成13年度～</p>	

(4) 国の支援がないその他の事業

事業名、内容及び実施時期	実施主体	目標達成のための位置付け及び必要性	国以外の支援措置の内容及び実施時期	その他の事項
<p>●事業名 屋根付き広場活用事業</p> <p>●内容 厚生会館地区に整備する屋根付き広場において、一年を通じて様々な行事やイベント等を実施する。</p> <p>●実施時期 平成23～24年度</p>	長岡市	<p>天候の影響を受けない屋根付きの開放的な広場を活用し、「ハレ」のイベントから日常的な行事まで、様々な活動を展開することにより、賑わいの創出を図る。</p> <p>降水量の多い当市にあって、屋根付きの開放的な広場で一年を通じて様々な活動を展開する本事業は、まちに来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		
<p>●事業名 屋根付き広場運営方法検討事業</p> <p>●内容</p>	長岡市	<p>利用者である市民の自由な発想を十分に取り入れることができるよう、民間の力を活かした屋根付き広場の運営方法について検討する。</p>		

<p>民間の力を活かした屋根付き広場の運営方法について検討する。</p> <p>●実施時期 平成 20～23 年度</p>		<p>本計画の基本方針である市民協働の実現に向け、民間の力を活かした運営方法を検討する本事業は、まちに来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		
<p>●事業名 シティホール仮囲いデザイン事業</p> <p>●内容 シティホール工事の際、仮囲いにデザインを施す。</p> <p>●実施時期 平成 20～23 年度</p>	長岡市	<p>シティホール工事の際に設置する仮囲いに、長岡造形大学の協力を得て、シティホールのPRデザイン等を描く。</p> <p>工事期間中の市民の関心や期待感を高め、にぎわいの創出に寄与する本事業は、まちに来る人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		
<p>●事業名 本庁舎会議室等活用事業</p> <p>●内容 市役所本庁舎の会議室等について、休日や夜間の市民活動などに活用する。</p> <p>●実施時期 平成 23～24 年度</p>	長岡市	<p>市役所本庁舎の会議室等は、休日や夜間は空いている状態であることから、市民活動などに活用する方策を検討する。</p> <p>交通の結節点である中心市街地において、空いている会議室を有効活用し、市民活動のスペースを提供する本事業は、まちに来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		
<p>●事業名 長岡アーカイブスセンター（仮称）整備事業</p> <p>●内容 大手通中央東地区市街地再開発事業において整備する。</p> <p>●実施時期 平成 20年度～22 年度</p>	検討中	<p>中越地震等がもたらした災害の記憶や記録を伝承していくため、大手通中央東地区市街地再開発事業の再開発ビル内に「長岡アーカイブスセンター（仮称）」を整備する。</p> <p>公共交通機関の整った中心市街地で災害の記憶を後世に伝える本事業は、まちに来る人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		

<p>●事業名 市民センターの運営</p> <p>●内容 空きビルを賃借して設置しているながおか市民センターの運営を行なう。</p> <p>●実施時期 平成13年度～</p>	長岡市	<p>平成13年に空き店舗を賃借して開設した「ながおか市民センター」（市民サービスセンター、消費生活センター、男女平等推進センター、ワークプラザ、市民ギャラリー、イベント広場、学習コーナー 国際交流センター、市民活動センター、まちなか花火ミュージアム等）について、行政サービスの窓口や様々なイベントの運営を効果的に行う。</p> <p>多くの市民が活動し、来街者の増加に寄与する本事業は、まちへ来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		
<p>●事業名 河井継之助記念館運営事業</p> <p>●内容 長岡の偉人である河井継之助の記念館の管理運営を行なう</p> <p>●実施時期 平成18年度～</p>	長岡市	<p>長岡の偉人である河井継之助の業績を紹介し、歴史・文化振興及び観光促進を図る。</p> <p>来街者の増加に寄与する本事業は、まちに来る人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		
<p>●事業名 戦災資料館運営事業</p> <p>●内容 市民ボランティアとの協働による長岡戦災資料館の運営を行なう。</p> <p>●実施時期 平成15年度～</p>	長岡市	<p>長岡市の平和関連事業の中核的施設として、戦災関連資料の展示や学習・調査・研究等を市民ボランティアとの協働により運営をする。</p> <p>来街者の増加に寄与する本事業は、まちに来る人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		
<p>●事業名 まちの駅の運営・ネットワーク化事業</p> <p>●内容 ながおか市民センター内に設置している</p>	長岡市	<p>市民センター内のながおかまちの駅の効果的な運営と、中心市街地や合併地域など、市内のまちの駅のネットワーク化を進め、人・モノ・情報の交流を図る。</p>		

<p>ながおかまちの駅の運営を行なう。</p> <p>●実施時期 平成13年度～</p>		<p>多くの市民が活動し、来街者の増加に寄与する本事業は、まちへ来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		
<p>●事業名 子育てフェスティバルの開催</p> <p>●内容 ながおか市民センターにおける子育て交流イベントを開催する。</p> <p>●実施時期 平成13年度～</p>	<p>長岡市</p>	<p>子育てに関する市民の関心を高めるとともに、子育てに関わる市民のネットワークを推進するため、親子サークル、子育て支援サークル等による「子育てフェスティバル実行委員会」を組織して各種イベントを実施する。</p> <p>多くの市民が活動し、来街者の増加に寄与する本事業は、まちに来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		
<p>●事業名 市民活動まつりの開催</p> <p>●内容 市民活動団体の発表、交流、ミニイベント等を市民センター及び大手通り歩行者天国にて実施する。</p> <p>●実施時期 平成18年度～</p>	<p>長岡市</p>	<p>市民活動の拠点である市民センター及び市民センター前の大手通りにおいて、市民活動の紹介、発表の場を作ることにより、市民の交流を促進し、市民活動の活性化を図る。</p> <p>多くの市民が活動し、来街者の増加に寄与する本事業は、まちへ来る人やまちで活動する人を増やすことを目標とする中心市街地の活性化に必要な事業である。</p>		