

# 長岡市公共建築物適正化計画について

長岡市

財務部管財課施設マネジメント室

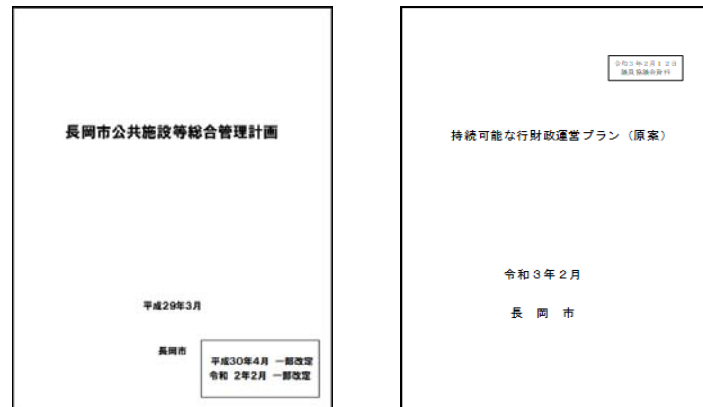
# 長岡市公共建築物適正化計画【概要版】

## I 計画の前提

### 1 計画の目的

本計画は、長岡市公共施設等総合管理計画\*1（平成29年3月策定）で示した「中長期的な管理に関する基本的な方針」と、持続可能な行財政運営プランが示す「人口減少などに対応した公共施設の適正管理」を踏まえ、公共建築物の総量の抑制・削減と適正な管理運営を進めることを目的とする。

※1 「インフラ長寿命化基本計画（平成25年11月、国土交通省策定）」及び「公共施設等の総合かつ計画的な管理の推進について（平成26年4月22日、総務大臣通知）」に基づく行動計画であり、個別施設毎の具体的な対応方針を定める計画（本計画）の策定も求められている。



### 2 計画期間

令和3年度から令和7年度まで（5年間）

### 3 対象施設

対象施設は、長岡市公共施設等総合管理計画の「公共建築物」である庁舎、コミュニティ施設、学校施設、保育園・幼稚園、保健福祉施設、スポーツ施設、文化施設、観光施設、産業振興施設、住宅など678施設を対象とした。

なお、車庫や倉庫などの小規模なもの等については、対象施設から除いた。

### 4 策定に当たって基本的な考え方

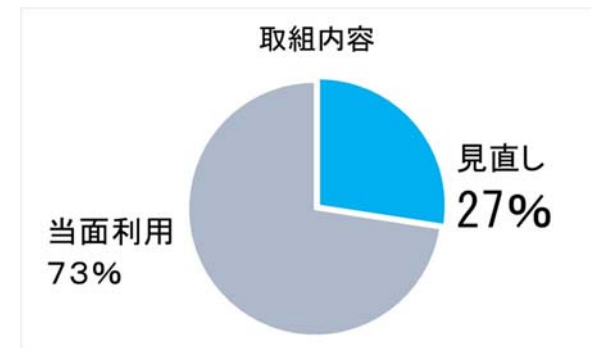
(1) 施設の見直しは、一つひとつの施設について、ニーズの変化により当初の目的や本来の意義が失われていないか、特定の市民に利用が固定化されていないか、客観的な数値\*2の推移はどうかなどを基に、総合的に検討する。

※2 利用者数、利用者一人当たりの管理運営経費、老朽化の状況、利用圏域の重複

(2) 管理運営経費の総額を人口で割った「市民一人当たりの管理運営経費」は、人口減少下であっても、できるだけ増加しないよう抑制する。

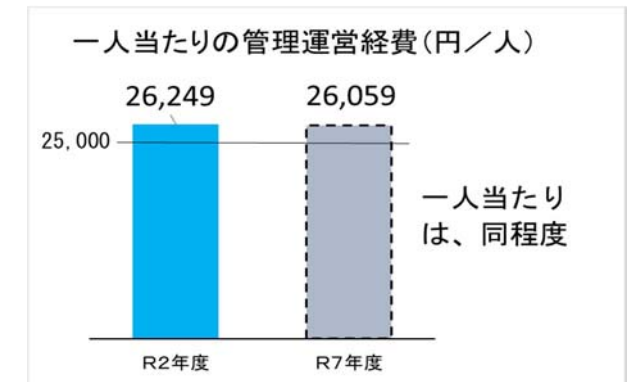
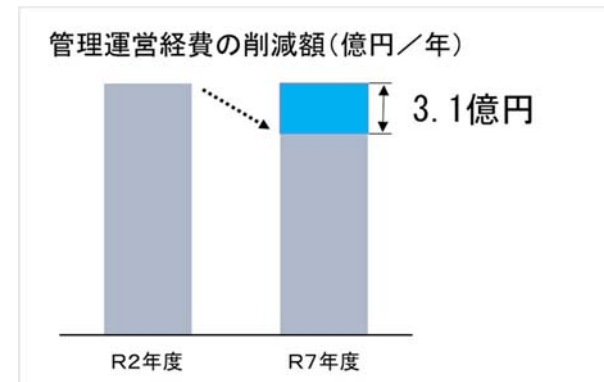
## II 取組内容

- 678施設のうち、186施設（27%相当）は、次の方向で見直す。
  - 施設の縮小、廃止等
  - 民営化の推進・民間サービス等の活用
  - 集約による効率的・効果的なサービスの提供
  - 施設の管理運営方法の適正化
- 678施設のうち、492施設（73%相当）は、当面機能を維持しながら利用する。なお、引き続き、さらに見直す点はないか検討を行っていく。



- 186施設の見直しにより、管理運営経費は令和7年度には3.1億円／年が削減され、市民一人当たりの管理運営経費は同程度に抑制される見込みである。\*3

※3 人口は、国立社会保障・人口問題研究所の推計人口に基づく



## III 計画の見直し

計画は社会環境や利用状況の推移などに応じて見直す必要があることから、PDCAサイクルの考え方に沿って、毎年進捗管理を行う。また、新たに整備する施設についても、本計画で示す基本的な考え方を踏まえ、十分な検討を行うとともに、その管理運営経費は、機能継承や統廃合する既存施設の管理運営経費の範囲内に収め、負担を増やさないことを目標とする。

○施設分類別の今後の方針(計画書本編11ページ以降)

No.	施設分類	方針	本編掲載ページ
1	本庁舎	本庁舎は、今後も機能を維持します。 また、管理運営経費を削減するため、一部の施設の電力供給契約の締結先を毎年入札により決定します。常駐警備についても、一部施設で見直しを行い、機械警備を強化します。	p. 11
2	分庁舎・窓口	分庁舎・窓口は、原則として、今後も機能を維持します。ただし、利用者数や建物の老朽化に応じて、同一地域の庁舎等への集約を行います。 また、管理運営経費を削減するため、一部の施設の電力供給契約の締結先を毎年入札により決定します。	p. 14
3	支所庁舎	支所庁舎は、今後の地域づくりと行政機能の配置の検討を踏まえたうえで、複合化・多機能化の可能性を検討します。 また、管理運営経費を削減するため、施設の電力供給契約の締結先を毎年入札により決定します。常駐警備についても、見直しを行い、機械警備を強化します。	p. 18
4	コミュニティセンター・公民館等	コミュニティセンター・公民館等は、原則として、今後も機能を維持します。コミュニティセンターが設置された地域においては、地区公民館・分館を廃止し、コミュニティセンター等への移行又は施設の廃止を検討します。 また、管理運営経費を削減するため、一部の施設の電力供給契約の締結先を毎年入札により決定します。	p. 22
5	その他の集会施設	その他の集会施設は、原則として、今後も機能を維持します。また、他の施設との複合化・多機能化の可能性を検討します。ただし、地域コミュニティの拠点であっても、利用圏内に機能の重複がみられる場合には、廃止・集約化を検討します。	p. 37
6	小学校・中学校	食数が少なく調理施設が老朽化した学校の給食について、近隣の調理食数に余裕がある学校で調理し、配送する形に見直しを進めます。 学校プールについては、教育活動に支障のない範囲で、複数校による共同化や市営・民間プールの利用を図ります。 さらに、児童生徒数の減少に伴い、複式学級を編制している小規模校については、児童生徒の教育環境や地域の実情を踏まえて、統廃合も視野に入れた検討を進めます。 また、管理運営経費を削減するため、施設の電力供給契約の締結先を毎年入札により決定します。 なお、大規模改修時には、機能や規模の見直しを進め、適正な範囲と内容で整備します。	p. 42

No.	施設分類	方針	本編掲載ページ
7	総合支援学校・高等総合支援学校	総合支援学校・高等総合支援学校は、今後も機能を維持します。 また、管理運営経費を削減するため、施設の電力供給契約の締結先を毎年入札により決定します。	p. 52
8	給食共同調理場	給食共同調理場は、原則として、今後も機能を維持します。また、食数が少なく調理施設が老朽化した学校の給食について、近隣の調理食数に余裕がある共同調理場で調理し、配送する形に見直しを進めます。	p. 54
9	教育センター(視聴覚センター含む。)	教育センターは、教員研修施設として将来も必要であるため機能は維持しますが、研修室など他の施設との共用化も可能であることから、大規模改修が必要となった時点で、他施設との複合化を検討します。	p. 56
10	子ども・青少年相談センター	子ども・青少年相談センターは、市内で唯一、教育・心理・福祉の観点から、子ども・青少年の相談をワンストップで受ける機能を持つ施設です。また、市営で唯一の不登校等に関する相談施設というセーフティネットとしての役割を果たします。さらに、関連する機関(家庭児童相談室、要保護児童対策地域協議会、適応指導教室、長岡少年サポートセンターなど)と学校、家庭をつなぐ役割を担っているため、機能を維持します。	p. 58
11	保育園・幼稚園	公立保育園・幼稚園は、セーフティネットとしての役割を担う公立保育園を残しつつ、多様化する保育ニーズに迅速に対応するなど公立保育園が抱える課題を解決し、よりよい保育環境の整備を進めるため、民営化に取り組みます。なお、入園児童数が20人を下回る園、老朽化が著しい園、私立園がない支所地域の園などについては、地域性などに配慮しながら、適正配置の検討を行います。 また、管理運営経費を削減するため、一部の施設の電力供給契約の締結先を毎年入札により決定します。	p. 60
12	児童館・児童クラブ	児童館・児童クラブは、児童が放課後に安全に過ごす場として今後も機能を維持しますが、小学校区に合わせて配置されているため、小学校の統廃合などを踏まえながら、今後のあり方を検討します。	p. 67

No.	施設分類	方針	本編掲載ページ
13	子育ての駅	子育ての駅は、子育てしやすい環境づくりとして全地域に配置されており、今後も機能を維持します。	p. 77
14	児童養護施設	児童養護施設は、近年児童虐待が増加傾向にあることから、セーフティネットとしての役割を果たすため、機能を維持します。	p. 81
15	児童発達支援センター	児童発達支援センターは、少子化により児童数の減少が見込まれるものの、支援を要する児童は今後も一定数想定されるため、機能を維持します。	p. 83
16	高齢者福祉施設（デイサービス事業を除く。）	高齢者福祉施設は、高齢者の健康増進等を図るために設置された施設ですが、利用者のニーズの変化等により利用者は減少し、固定化しているため、一部の施設は、高齢者だけでなく幅広い世代が利用できる多世代交流型施設、介護予防事業など高齢者のニーズが高い用途等への転換を図っていきます。なお、入浴サービスについては、社会ニーズの変化に伴う利用者の大幅な減少、施設の老朽化、管理運営経費の現状などを踏まえ、サービスを提供する施設を段階的に縮小します。	p. 85
17	デイサービスセンター	デイサービスセンターは、原則として、今後も機能を維持しますが、現状における公設デイサービスとしての位置付けを確認し、公と民のバランスを検討したうえで、今後5年～10年間の中期的な方針を定めます。	p. 91
18	障害者福祉施設	障害者福祉施設は、既に貸付先の民間事業者により運営されているため、建物が健全なうちに貸付先への譲渡に向けて検討を行います。	p. 95
19	診療所	診療所は、地域医療維持のため、原則として、今後も機能を維持します。ただし、維持・存続の形態については、建物の統廃合、民間委託等を検討します。	p. 98

No.	施設分類	方針	本編掲載ページ
20	保健・福祉センター	保健・福祉センターは、市内の保健業務を担っているため、原則として、機能を維持します。	p. 101
21	体育館	体育館は、施設の使用形態により、基幹施設（大規模大会が可能な拠点施設）、中核施設（地域の核となる施設）、その他施設（地域の身近な施設）の3つに分類しました。 基幹施設と中核施設は、大規模大会の開催拠点や各地域のスポーツ活動の中心的な施設として利用します。 その他施設は、これまで地域住民の身近な施設として利用されてきましたが、建物の老朽化、利用者の状況、各地域の配置バランス、学校や多目的ホール併設のコミュニティセンター等の立地状況などを踏まえ、統廃合を進めていきます。 また、管理運営経費を削減するため、一部の施設の電力供給契約の締結先を毎年入札により決定します。	p. 104
22	その他のスポーツ施設	その他のスポーツ施設は、大規模大会での利用が想定されている基幹的な役割を担う施設は単独維持し、そのほかの利用者数が減少傾向にある施設や同一地域内に同機能が複数立地する施設は、施設の縮小、集約、廃止を行います。	p. 111
23	図書館	図書館は、今後も機能を維持しますが、複数の図書館が立地する地域もあるため、利用者数や建物の老朽化等に応じて、機能移転や、統廃合の検討を進めます。	p. 122
24	劇場・ホール	劇場・ホールは、今後も機能を維持しますが、市内に複数の劇場・ホールが立地しているため、利用者数や建物の老朽化に応じて、統廃合や他の施設との複合化を行います。	p. 126
25	博物館等	博物館等は、施設利用者数が減少傾向にあり、利用実態や建物の老朽化状況に応じて、施設の縮小、廃止、統合を行います。なお、同様な施設が複数立地している場合も、施設の集約や廃止等を行います。	p. 129
26	観光施設（自然体験型）	観光施設（自然体験型）は、観光戦略プランに基づき、長岡の強みを活かしながら、交流人口の増加を目指した取組を進めるため、来訪者の誘客規模など資源の持つポテンシャル等に応じ、「選択と集中」の観点から効果的な投資を行っていきます。 また、利用実態や建物の老朽化状況、類似施設の立地状況、地域経済や地域コミュニティ活性化への貢献等のほか、経営的な視点を取り入れ、施設利用者数が減少傾向にある施設の施設機能の見直しや廃止を行います。	p. 136

No.	施設分類	方針	本編 掲載ページ
27	観光施設（施設型）	<p>観光施設（施設型）は、観光戦略プランに基づき、長岡の強みを活かしながら、交流人口の増加を目指した取組を進めるため、来訪者の誘客規模など資源の持つポテンシャル等に応じ、「選択と集中」の観点から効果的な投資を行っていきます。</p> <p>また、利用実態や建物の老朽化状況、類似施設の立地状況、地域経済や地域コミュニティ活性化への貢献等のほか、経営的な視点を取り入れ、施設利用者数が減少傾向にある施設の施設機能の見直しや廃止を行います。</p>	p. 143
28	宿泊・研修施設	<p>宿泊・研修施設は、建物の老朽化等により、施設利用者数が減少傾向にあることから、利用実態や建物の老朽化状況に応じて、施設の縮小、廃止、民間への売却を行います。</p>	p. 148
29	産業振興施設	<p>産業振興施設は、原則として、今後も機能を維持しますが、設置当初の目的とかい離したり、特定の団体に貸し付けている施設等は、機能を廃止し、貸付先への売却を行います。</p>	p. 151
30	公営住宅	<p>公営住宅は、低所得者層向け住宅のセーフティネットとして、今後も機能は維持しますが、建物の老朽化や利用者数を考慮して、総量は増やさずに集約化を検討します。</p>	p. 155
31	教職員住宅・ 医師住宅	<p>教職員住宅は入居者が少ない状態が続いているため、入居状況や建物の老朽化に応じて廃止します。</p> <p>医師住宅は、原則として、今後も機能を維持しますが、今後のあり方について検討します。</p>	p. 162
32	消防庁舎	<p>消防庁舎は、今後も機能を維持するが、将来の人口動向及び災害出動件数等を考慮してあり方を検討します。</p>	p. 165
33	ごみ・し尿処理施設	<p>ごみ・し尿処理施設は、今後の整備にあたり、機能の集約・統合による効率的な施設配置を検討します。</p> <p>また、ごみ・し尿処理施設のうち、老朽化が進んでいるニュータウン廃棄物運搬用パイプライン施設は、利用を停止します。</p>	p. 166
34	その他の施設	<p>斎場は、当面利用を継続しますが、小国斎場、寺泊斎場、川口斎場の3施設については、施設・設備の老朽化などを踏まえ、大規模な修繕工事が必要となった場合は、施設の廃止を検討します。</p> <p>中心市街地に所在する3つの公営駐車場は、中心市街地での利便性維持のため機能を維持していきませんが、このうち大手通り地下駐車場については、民間駐車場の動向や需要の見込み、採算性を踏まえ、適正規模に縮小します。</p> <p>長岡駅東口に位置する放置自転車等保管庫は、他施設に機能を移管したうえで、廃止します。</p> <p>貸付、暫定・未利用施設は、民間への譲渡を優先します。民間譲渡ができない場合は、最低限の維持管理を行い、施設及びその周辺の安全性の確保ができなくなる前に解体します。</p>	p. 167

○施設分類別の方針一覧(地域別) 青字：当面利用 赤字：廃止(検討含) 黒字：その他の見直し(機能の縮小、常駐警備の見直しや電力供給契約の入札などの管理運営方法の適正化等)

No.	施設分類	長岡	中之島	越路	三島	山古志	小国	和島	寺泊	栃尾	与板	川口
1	本庁舎	市役所大手通庁舎、市役所本庁舎(アオーレ長岡)、さいわいプラザ										
2	分庁舎・窓口	摂田屋分室、ながおか市民センター 太田コミュニティセンターほか3施設 幸町証明発行コーナー							寺泊コミュニティセンター			
3	支所庁舎		中之島支所	越路支所	三島支所	山古志支所	小国支所	和島支所	寺泊支所	栃尾支所	与板支所	川口支所
4	コミュニティセンター・公民館等	四郎丸コミュニティセンターほか36施設	中之島コミュニティセンターほか9施設	越路公民館ほか2施設	みしまコミュニティセンター	山古志公民館ほか2施設	おぐにコミュニティセンター 法末集落管理センター	和島公民館	寺泊コミュニティセンターほか3施設	栃尾公民館ほか11施設	よいたコミュニティセンター	川口公民館ほか2施設 木沢集落開発センターほか23施設
5	その他の集会施設	まちなかキャンパス長岡 アオーレ長岡(コミュニティ施設分) ゲストハウス坂井邸 ながおか市民センター(コミュニティ施設分)	凧会館	越路児童交流会館 越路地域交流館	みしま会館 みしま交流センター		小国会館	地域交流館わしま		栃尾表町雁木の駅 栃尾文化センター	与板ふれあい交流センター	川口地域交流体験館 川口文化会館
6	小学校	黒条小学校ほか35校 (うち27校で電力入札実施)	中之島中央小学校 上通小学校 信条小学校	越路西小学校 越路小学校	脇野町小学校 日吉小学校	山古志小学校	小国小学校	和島小学校	寺泊小学校 大河津小学校	栃尾東小学校ほか4校	与板小学校	川口小学校
	中学校	堤岡中学校ほか15校 (うち10校で電力入札実施)	中之島中学校	越路中学校	三島中学校	山古志中学校	小国中学校	北辰中学校	寺泊中学校	刈谷田中学校 秋葉中学校	与板中学校	川口中学校
7	総合支援学校・高等総合支援学校	総合支援学校、高等総合支援学校										
8	給食共同調理場		中之島学校給食共同調理場	越路学校給食共同調理場	三島学校給食共同調理場						与板学校給食共同調理場	川口学校給食共同調理場
9	教育センター	教育センター										
10	子ども・青少年相談センター	子ども・青少年相談センター										
11	保育園・幼稚園	山本保育園ほか16園 (うち1園で電力入札実施) 桂保育園	みずほ保育園ほか2園(うち1園で電力入札実施) 中条保育園 中之島保育園	塚山保育園 来迎寺保育園 白山保育園 岩塚保育園 こしじ保育園	みしま北保育園 みしま南保育園	竹沢保育園	ひまわり保育園	和島こども園	おおこうづ保育園 (電力入札実施)		与板幼稚園	東川口保育園
12	児童館・児童クラブ	関原児童館ほか43施設	みずほ児童館ほか4施設	越路るんるん児童クラブ、越路ひだまり児童クラブ、越路ひだまり児童クラブ分室	日吉児童クラブ 脇野町児童クラブ	やまっこクラブ	おひさま児童クラブ	和島児童クラブ	寺泊児童クラブ 大河津児童クラブ	栃尾東児童クラブほか4施設	たちばな児童クラブ	川口児童クラブ
13	子育ての駅	子育ての駅ちびっこ広場 子育ての駅ながおか市民防災センター 子育ての駅千秋	子育ての駅なかのしま	子育ての駅こしじ	子育ての駅みしま	子育ての駅やまこし	子育ての駅おぐに	子育ての駅わしま	子育ての駅てらどまり	子育ての駅とちお	子育ての駅よいた	子育ての駅かわぐち
14	児童養護施設等	双葉寮、柿が丘学園										
16	高齢者福祉施設(デイサービスセンター除く)	高齢者センターしなの 高齢者センターけさじろ 高齢者センターみやうち 高齢者センターまきやま 高齢者センターふそき 長岡ロングライフセンター	サンパルコなかのしま 【老人憩いの家】 さくらの家 日枝の里 はずはな荘	越路総合福祉センター 越路ふれあいの家		高齢者と子供の家 山古志地域福祉センターなごみ苑		高齢者コミュニティセンターゆきわり荘	老人憩いの家夕映荘	高齢者センターとちお	志保の里荘	川口地域福祉センター末広荘 高齢者生活支援ハウス川口ぬくもり荘
17	高齢者福祉施設(デイサービスセンター)	デイサービスセンターけさじろほか3施設	デイサービスセンターサンパルコなかのしま		デイサービスセンターみしま	デイサービスセンターなごみ苑		デイサービスセンターわしま		デイサービスセンターおおの苑	デイサービスセンターよいた	

No.	施設分類	長岡	中之島	越路	三島	山古志	小国	和島	寺泊	栃尾	与板	川口
18	障害者福祉施設	たんぼぼ	デイライフ中条				グループホーム かわばた寮				ふれあいときめき ハウス	
19	診療所					山古志診療所 山古志歯科診療所 虫亀診療所 種芋原診療所	小国診療所 小国歯科診療所		国民健康保険寺泊 診療所			
20	保健・福祉センター	健康センター、社会福祉センター		越路保健センター	三島保健センター			和島保健センター		栃尾保健福祉センター	与板保健センター	
21	体育館	市民体育館、北部体育館、新産体育館 南部体育館	中之島体育館 中之島北体育館	越路体育館ほか5施設	みしま体育館 三島体育センター	山古志体育館	小国勤労者体育センター	和島体育館	寺泊スポーツセンター 寺泊体育館	栃尾体育館 吉水体育館	与板体育館	川口運動公園体育館
22	その他のスポーツ施設	希望が丘プールほか5施設 悠久山プール、市営スキー場、 第2スポーツ広場、北部運動公園 乙吉運動広場、市営東山テニスコ ート	中之島テニスコ 中之島野球場	越路B&G海洋センター 長谷川運動公園 越路河川公園 成出運動広場	三島野球場 三島運動広場	古志高原スキー場 山古志運動広場	おぐに運動公園	和島B&G海洋センター 和島野球場	寺泊海浜公園 大河津地区運動広場	吉水運動広場 とちおファミリース キー場 栃尾テニスコ 塩谷運動広場	与板スポーツ広場	川口屋内ゲート ボール場 川口運動公園
23	図書館	中央図書館、北地域図書館 南地域図書館、西地域図書館 互尊文庫	中之島地域図書館						寺泊地域図書館 寺泊地域大河津地区 図書館	栃尾地域図書館		
24	劇場・ホール	市立劇場、リックホール	中之島文化センター						寺泊文化センター	栃尾市民会館		
25	博物館等	科学博物館ほか10施設 郷土史料館	入澤記念庭園 大竹邸記念館	長谷川邸 越路郷土資料館	三島郷土資料館 民俗資料格納庫	やまこし復興交流 館おらたる	小国民俗資料館 紙の美術博物館	和島収蔵庫、島崎 収蔵庫、住雲園	寺泊水族博物館ほか 3施設 竹森収蔵庫	農林業資料館 栃尾美術館	与板歴史民俗資料 館、楽山苑	中山文化財倉庫 川口ぎずな館 川口歴史民俗資料 館
26	観光施設(自然 体験型)	八方台いこいの森 ニュータウンいこいの広場 東山ファミリーランド	信濃リバーサイド パーク	もみじ園 榊形山自然公園 巴ヶ丘自然公園		自然休養地四季の 里古志	自然休養体験施設 「養楽館」 おぐに森林公園	和島オートキャン プ場		とちおふるさと交流 広場 道院自然ふれあいの 森 杜々の森名水公園	うまみち森林公園	
27	観光施設(施設 型)	旧機那サフラン酒製造本舗 道の駅ながおか花火館 河井継之助記念館		塚山活性化センター			小国商工物産館	道の駅良寛の里わ しま(地域交流ゾ ーン)、道の駅良寛 の里わしま(美術 館ゾーン)	寺泊総合観光案内所	道の駅ルート290と ちお		道の駅越後川口 川口総合交流拠点 施設
28	宿泊・研修施設						法末自然の家		青少年研修センター			川口体験交流セン ター
29	産業振興施設	新産業創造センター サンライフ長岡、職業技能センター ふるさと体験農業センター		内水面漁業振興施 設		長岡市特産品加工 所				栃尾産業交流セン ター「おりなす」		川口農産物加工所
30	公営住宅	稲葉団地ほか11団地		来迎寺団地ほか3施 設		種芋原団地ほか8 施設	新町第1団地ほか 5施設		金山第1団地ほか2施 設	上の原団地ほか6 施設	山沢団地ほか2施 設	大島団地ほか8施 設
31	教職員住宅・医 師住宅			越路飯塚教職員住 宅	三島日の出町教職 員住宅		医師住宅 小国新町教員住宅		寺泊教職員住宅	栃尾巻淵教職員住 宅		
32	消防庁舎	消防本部庁舎ほか4施設	与板消防署中之島 出張所	長岡消防署越路出 張所		長岡消防署山古志 出張所	長岡消防署小国出 張所		与板消防署寺泊出 張所	栃尾消防署	与板消防署	小千谷消防署川口 出張所
33	ごみ・し尿処理施 設	環境衛生センター										
34	その他の施設 (斎場)※	長岡市斎場					小国斎場		寺泊斎場	栃尾斎場	与板無憂苑斎場	川口斎場
青:当面利用 赤:廃止(検討中) 黒:その他の見直し		183・6・62	31・4・9	36・0・9	14・2・6	26・0・6	19・4・7	13・0・7	25・2・8	40・1・15	17・0・6	27・1・31

※ その他の施設については、斎場を記載。貸付、暫定・未利用施設等は数が多いことから表中から除いています。